

2015-03-03

## Rapport från delprojekt Upphandlingar och ramavtal inom samverkansprojektet Regional Idrott

### Bakgrund

Inom nätverket FSKF, Föreningen Storstockholms kultur- och fritidschefer, har projektet Regional idrott initierats. Projektet syftar bland annat till att främja samverkan mellan kommunerna i länet avseende långsiktig planering av idrottslokaler och anläggningar. Ett antal delprojekt med syfte att utreda vissa sakfrågor har tillsatts, varav ett delprojekt är Upphandlingar och ramavtal.

### Syfte

Delprojektet Upphandlingar och ramavtal har haft som syfte att belysa dels inom vilka områden som gemensamma upphandlingar/ramavtal kan vara till fördel inom fritids- och anläggningsområdet, dels vilken hänsyn som bör tas till juridiska och administrativa aspekter av ett eventuellt gemensamt upphandlingsförfarande.

### Organisation

Delprojektgruppen har bestått av följande tjänstemän och kommuner:

- Torbjörn Neiman, Kultur- och fritidsdirektör Järfälla samt ordförande FSKF
- Maria Lindberg, Förvaltningschef kultur och fritid Haninge
- Maria Röstberg, Chef kultur och fritid Upplands Väsby
- Ander Berlin, enhetschef Stockholm stad

Delprojektgruppen har träffats vid tre tillfällen under hösten 2014 och våren 2015.

### Slutsatser och betänkanden

Rent juridiskt ser gruppen inga hinder för gemensamma upphandlingar/ramavtal. Det sker idag redan inom några områden, såsom vuxenutbildning.

Gruppen har kommit fram till att det finns såväl möjligheter/fördelar som risker/svagheter med gemensamma upphandlingsförfaranden/ramavtal.

### Möjligheter/fördelar

- Ökad kompetens. Kommuner i länet, kanske framför allt mindre kommuner, skulle kunna dra kompetensmässiga fördelar av gemensamma upphandlingar. Många kommuner har upphandlingsenheter som serverar hela kommunen, och som således inte har spetskompetens inom kultur- och fritidsområdet. Det innebär att en upphandling kan innebära behov av ”fortbildning” och omvärldsbevakning vilket fördröjer

processen. Vidare utvecklas också kunskapen inom kommunerna om att undvika att vi som kommun bidrar till att konkurrensen sätt ur spel

- Minskad administration. I nuläget arbetar varje kommuns förvaltningar eller upphandlingsenheter separat med upphandlingar. Om upphandlingar istället genomförs gemensamt minskar den administrativa insatsen och tidsåtgången avsevärt, kanske framför allt på sikt.
- Stordriftsfördelar. Om flera kommuner handlar upp anläggningar, inventarier eller liknande gemensamt möjliggörs större volymer och därmed mer fördelaktiga priser.

### **Risker/svagheter:**

- Utslagning av konkurrensen. Om kommunerna i länet går samman och ramavtalsupphandlar t ex någon form av anläggning finns risken att konkurrensen sätt ur spel.
- Utslagning av den lokala marknaden. Vid stora gemensamma upphandlingar finns risk för att mindre lokala företag inte har möjlighet att delta i upphandlingen och att stora nationella företag premieras.
- Behov av samsyn. Om kommuner beslutar att genomföra gemensamma upphandlingar krävs naturligtvis att man sinsemellan kommer överens om mer exakt vad som ska handlas upp så att ett gemensamt förfrågningsunderlag med samma behovsbeskrivning kan tas fram. Detta ställer krav på kompromisslösningar.

### **Förslag på samarbetsområden**

Gruppen ser möjligheter till samverkan utifrån tre perspektiv:

- Gemensamma ramavtal. Ramavtal för olika typer av materialinförskaffning som t ex armaturer, inventarier till sporthallar/idrottshallar, fotbollsmål och utegym.
- Gemensamma upphandlingar. Gemensamma avrop kan genomföras vid behov av standardiserade hallmoduler, ”typhallar”, utifrån tydligt redovisade behov. T ex kan grundutförandet vara likartat medan val av ytskikt kan variera. Även specialanläggningar, inköp av konstgräs, omklädningsmoduler, maskiner och spontanytor kan avropas utifrån samma koncept.
- Utvecklat nätverk inom upphandlingsfrågor. En av de viktigaste samverkansfördelarna som utkristalliserats i projektet är kompetensöverföringen och spridningen av goda exempel. Även om det inte är aktuellt med en gemensam upphandling kan det ändå finnas behov av utbyte av data, förfrågningsunderlag eller utredningar kommuner emellan. Kunskapsutbytet kan också ske i form av utbildning, en kommun utbildar en annan kommun i en viss fråga Ett förslag är att det nätverk under FSKF som hanterar kvalitet och styrning kan utvecklas till att inkludera upphandling.

## Nästa steg

I nuläget ser gruppen följande samverkansområden:

- Utveckling av FSKF-nätverket kvalitet och styrning. Som ett led i att initiera ökad samverkan och kompetensöverföring inom upphandlingsområdet kan nätverket kvalitet och styrning ges i uppdrag att inkludera upphandlingsfrågor. Det ställer krav på att personer med upphandlingskompetens knyts till nätverket.
- Ramavtal för utegym – Stockholms Stad har nyligen genomfört en upphandling av ramavtal för utegym som andra kommuner har all möjlighet att ta del av för att förenkla sitt egna arbete.
- Att förslaget att gemensamt avropa konstgräs, ”typhallar” mm rent konkret förs in i den ovan föreslagna gruppens arbete.